



gemeente
Zuidplas

Jaarverslag

TOEZICHT EN HANDHAVING

“BOUWEN, RUIMTELIJKE ORDENING, APV EN BIJZONDERE WETTEN”

2010

In de gemeente Zuidplas

Vastgesteld door het college bij besluit d.d. 29 maart 2011

1 Inleiding

Dit is het jaarverslag over het toezicht en de handhaving op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening, APV en bijzondere wetten. Het college is verplicht dit verslag jaarlijks aan te bieden aan de raad. Voorheen bestond deze verplichting voor bouwen en ruimtelijke ordening op basis van artikel 100c, tweede lid, van de Woningwet. Met ingang van 1 oktober 2010 is deze verplichting voor het handhavingsbeleid omgevingsrecht opgenomen in artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het Bor bepaalt dat het college periodiek rapporteert over het bereiken van de in het beleid gestelde doelen, de uitvoering van geplande activiteiten en de uitvoering van afspraken met andere bestuursorganen. Ook moet het college jaarlijks evalueren of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre zij hebben bijgedragen aan het bereiken van de beleidsdoelen. De rapportage en evaluatie maakt het college vervolgens bekend aan de raad.

Dit verslag over 2010 voldoet nog niet volledig aan de eisen uit het Bor. De belangrijkste reden hiervoor is dat het nieuwe toezichts- en handhavingsbeleid nog wordt ontwikkeld. Daarbij hoort de ontwikkeling van een nieuw monitoringssysteem dat zo is ingericht dat de informatie in het verslag volgend jaar wel kan voldoen aan de eisen uit het Bor. Een tweede reden is dat het jaar 2010 voornamelijk in het licht heeft gestaan van de fusie, de implementatie van de Wabo en van het ontwikkelen en implementeren van nieuwe werkprocessen. Kort gezegd: 2010 was een opstartjaar. Daarom heeft dit jaarverslag nog dezelfde vorm en opzet als de jaarverslagen 2009 van de drie voormalige gemeenten, die vorig jaar zijn aangeboden aan de raad van Zuidplas.

2 Toezichts- en handhavingsbeleid

Nieuw integraal toezichts- en handhavingsbeleid is momenteel in ontwikkeling. De verwachting is dat dit halverwege 2011 wordt vastgesteld door het college en in het kader van de actieve informatieplicht wordt toegezonden aan de raad.

Algemeen beleid voormalige gemeenten, coalitieakkoord en collegeprogramma

Tot het moment van vaststelling van het nieuwe beleid, is het beleid toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening van de drie voormalige gemeenten van kracht, aangevuld met doelstellingen uit het coalitieakkoord en collegeprogramma 2010-2014. De voor toezicht en handhaving relevante doelstellingen uit het coalitieakkoord en het collegeprogramma zijn¹:

- Termijnen moeten worden gehanteerd;
- Betrouwbare overheid: afspraak is afspraak;
- Vergunningen verlenen op basis van vastgestelde criteria en consequent handhaven;
- Bewoning vakantieparken volgens de wet- en regelgeving en dat handhaven;
- Herstel op kosten van de wetsovertreder.

¹ Coalitieakkoord 2010 – 2014, p. 3

Bijzonder beleid

Naast het algemene toezichts- en handhavingsbeleid is er ook beleid specifiek voor enkele aandachtsgebieden.

Ten eerste is er beleid gericht op het tegengaan van permanente bewoning van recreatieverblijven. Alle drie de voormalige gemeenten hadden beleidsregels voor het handhaven op permanente bewoning van recreatieverblijven. Deze regels omvatten ook het vaststellen van criteria voor het verlenen van persoonsgebonden gedoogbeschikkingen. Dit beleid is nog steeds van toepassing in Zuidplas.

Ten tweede is er ook beleid gericht op brandveiligheid. Er zijn drie beleidsstukken die betrekking hebben op de handhaving van brandveiligheidseisen.

- Brandveiligheidsverordening van de gemeente Zuidplas 2010;
- Beleid loze meldingen;
- Beleid (minimum)brandveiligheidsniveau bestaande bouw.

Op het gebied van APV en bijzondere wetten is er de Algemene Plaatselijke Verordening Zuidplas (APV) en van de voormalige gemeenten de Afvalstoffenverordening en het hondenbeleid.

3 Toezichts- en handhavingsactiviteiten wonen en RO

In deze paragraaf staan kerncijfers voor toezicht en handhaving. Onder toezicht verstaan we controle-activiteiten door toezichthouders, zowel vergunninggebonden als niet-vergunninggebonden.

Bij constatering van overtredingen kan de gemeente handhavend optreden. Dit houdt in dat de overtreder een constateringsbrief krijgt met daarin het verzoek de overtreiding te beëindigen. Indien de overtreiding niet binnen de gestelde termijn is beëindigd volgt een brief waarin het voornemen wordt geuit om handhavend op te treden. Wanneer de overtreiding vervolgens nog niet wordt beëindigd kan het college een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang opleggen. In spoedeisende gevallen wordt de fase van de constateringsbrief en soms ook de fase van het uiten van een voornemen overgeslagen. Het kopje 'handhaving' omvat al deze activiteiten.

Toezicht

Onder vergunninggebonden toezicht worden controles bij de uitvoering voor vergunde werkzaamheden verstaan. Niet-vergunninggebonden toezicht omvat alle toezichtsactiviteiten naar aanleiding van eigen constateringen van de toezichthouders, meldingen en handhavingsverzoeken.

In onderstaande tabel staat het aantal toezichtmomenten voor vergunninggebonden en niet-vergunninggebonden toezicht.

Activiteit	Aantallen
Vergunninggebonden toezichtsmomenten	1042
Niet vergunninggebonden toezichtsmomenten	274
Totaal	1316

Handhaving

In 2010 zijn 72 handhavingszaken gestart en ongeveer 45 zaken, die in 2010 of in de jaren ervoor zijn gestart, zijn afgerond. In de meeste gevallen wordt de overtreding beëindigd na het verzenden van een constateringsbrief of een vooraanschrijving waarin het college zijn voornemen kenbaar maakte tot handhaving over te gaan.

In 17 gevallen heeft het college sancties opgelegd. Hiervan was in 5 gevallen sprake van het opleggen van een bouwstop en werd in 11 gevallen een last onder dwangsom opgelegd. Eenmaal is het college overgegaan tot bestuursdwang. In onderstaande tabel staan deze gegevens uitgesplitst naar type overtreding.

	Stillegging bouw	Dwang- som- besluiten	Bestuurs- dwang
Bouwen zonder vergunning	5	4	-
Slopen zonder vergunning	-	-	-
Strijdig gebruik bestemmingsplan	-	3	-
(Brand)veiligheid	-	4	1
Totaal	5	11	1

Tegen besluiten van het college staat bezwaar, beroep en hoger beroep open. Ook is het mogelijk om een voorlopige voorziening te vragen bij de rechter tegen een besluit van het college. In onderstaande tabel staat aangegeven hoeveel procedures er in 2010 zijn gevoerd.

Rechtsmiddel	Aantallen
Bezwaar	24
Beroep	5
Hoger beroep	1
Voorlopige voorziening	6
Totaal	36

Projecten

Los van de reguliere handhavings- en toezichtsactiviteiten vindt toezicht en handhaving ook in projectvorm plaats. In 2010 heeft één project plaatsgevonden. Toezichthouders hebben naar aanleiding van een handhavingsverzoek gecontroleerd op permanente bewoning op recreatiepark

De Koornmolen. De controles hebben eind 2010 plaatsgevonden en lopen nog door in 2011. Omdat het onderzoek momenteel nog in volle gang is, is nog niet bekend van hoeveel woningen het vermoeden bestaat dat ze permanent worden bewoond.

Volledigheid gegevens

Door het ontbreken van een goed monitoringssysteem is het mogelijk dat de hierboven vermelde cijfers afwijken van de daadwerkelijke aantallen. Ook waren gegevens als het aantal verzonden constateringsbrieven en vooraankondigingen van handhavend optreden niet opvraagbaar.

4 Toezichts- en handhavingsactiviteiten APV en bijzondere wetten

De Bijzondere Opsporingsambtenaren (BOA) van de gemeente toezicht gehouden op de volgende activiteiten.

- Parkeren in de blauwe zone;
- Afvalstoffen;
- Drank en Horeca;
- Overige activiteiten.

In onderstaande tabel staan per categorie het aantal toezichtsmomenten in 2010.

Activiteit	Aantal controles
Parkeren in de blauwe zone	302
Afvalstoffen	116
Drank en Horeca	8
Overige activiteiten	261
Totaal	687

De in 2010 opgemaakte processen verbaal (pv) staan, uitgesplitst naar overtreding, in onderstaande tabel.

Overtreding	Aantal pv's	Boetebedrag per pv (€)	Boetebedrag totaal (€)
Hond niet aangeliend	1	60	60
Afval op verkeerd aanbieden (tijdstip, inzamelmiddel, plaats)	45	60	2.700
Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	1	60	60
Achterlaten folders	1	240	240
Langdurig parkeren aanhanger	1	60	60
Parkeren blauwe zone	307	60	18.420
Totaal	357	-	21.540

Volledigheid gegevens

Omdat de toezichts- en handhavingsactiviteiten voor APV en bijzondere wetten handmatig worden bijgehouden is het mogelijk dat de gegevens niet volledig zijn.

5 Verantwoording capaciteit

Toezicht en handhaving op regelgeving voor bouwen en ruimtelijke ordening ligt bij de afdeling Vergunningverlening en Handhaving. Toezicht en handhaving vindt plaats door toezichthouders en beleidsadviseurs handhaving.

In onderstaande tabel zijn de functieomschrijvingen en de beschikbare fte's in 2010 voor toezicht en handhaving opgenomen.

Functie	Functienaam	Formatieruimte in fte in 2010	Invulling fte in 2010
Toezichthouder bouw- en woningtoezicht	Medewerker handhaving B	1	1
	Medewerker handhaving C	6	4,67
BOA toezicht openbare ruimte en milieu	Medewerker handhaving B	1	1
	Medewerker handhaving D	0,72	0,70
Beleidsadviseur handhaving	Beleidsadviseur B	1	1
	Beleidsadviseur C	2	2
Totaal		11,72	10,37

In totaal is er 11,72 fte beschikbaar voor toezicht en handhaving. Hiervan is 10,37 fte ingevuld. De overige formatieruimte van 1,35 fte (vacant bij de toezichthouders bouw- en woningtoezicht) is in 2010 niet verder ingevuld. Met de bestaande capaciteit kon in 2010 voor bouwen en Ruimtelijke ordening op een verantwoorde wijze vorm worden gegeven aan de toezichtstaken. Voor het toezicht openbare ruimte en milieu is eind 2010 gebleken dat door ziekte en vertrek door FPU van medewerkers het gewenste toezichtsniveau niet behaald kon worden.

In 2010 werd een deel van de formatie voor toezicht en handhaving ingevuld door externe inhuur. Inhuur was noodzakelijk omdat nog niet alle functies waren ingevuld. Met de komst van nieuwe, vaste medewerkers is de externe inhuur gedurende het jaar afgebouwd en met ingang van 1 januari 2011 beëindigd.

6 Conclusies en aanbevelingen

Het jaar 2010 heeft in het teken gestaan van het opzetten van de fusie en de Wabo, waarbij het uitgangspunt was dat de uitvoering van het toezicht en handhaving gewoon doorgang moest vinden. Dit is ook gebeurd. Echter, toezicht en handhaving gebeurde in 2010 nog regelmatig op ad hoc basis. Met het nieuwe beleid geven we de komende jaren weer meer richting aan toezicht en handhaving. Dat zal het college in staat stellen om proactief te handhaven.

Het verzamelen van gegevens voor dit jaarverslag is lastig en in bepaalde gevallen niet mogelijk gebleken vanwege het ontbreken van een geautomatiseerd registratiesysteem voor toezicht en handhaving. Dit, samen met het nog nieuw te ontwikkelen beleid, heeft tot gevolg dat dit jaarverslag beperkt blijft tot een weergave van activiteiten. Automatisering en digitalisering is daarom noodzakelijk in de komende periode. Net als het op korte termijn vaststellen van nieuw beleid.