



gemeente
Zuidplas

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2014

voor de uitvoering van de

Beleidsnota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015

Gemeente Zuidplas



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Doel uitvoeringsprogramma	3
1.3 Leeswijzer.....	3
2. Uitgangspunten	4
2.1 Inleiding.....	4
2.2 Reikwijdte HUP 2014.....	4
2.3 Beleidsuitgangspunten	4
3. Doelstellingen 2014	5
3.1 Doelstellingen voor 2014.....	5
3.2 Doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen.....	5
3.3 Doelstellingen bedrijfsvoering	5
4. Activiteiten in 2014.....	6
4.1 Inleiding.....	6
4.2 Activiteiten naar aanleiding van de doelstellingen	6
4.3 Taken, producten en capaciteit.....	6
5. Uitvoeringsorganisatie.....	7
5.1 Inleiding.....	7
5.2 Interne organisatie	7
5.3 Externe organisatie	7
6. Uitvoeringscapaciteit	8
6.1 Lumpsumfinanciering.....	8
6.2 Toezichts- en (juridische) handhavingcapaciteit	8
6.3 Conclusie	8



1. Inleiding

1.1 Algemeen

Ter uitvoering van de door het college vastgestelde 'Beleidsnota toezichts- en handhavingsbeleid 2011-2015' wordt jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) opgesteld. Ook voor het uitvoeringsjaar 2014 worden in het voorliggende programma de beleidsdoelstellingen en -prioriteiten vertaald naar de in dit jaar uit te voeren activiteiten. Nieuw voor dit uitvoeringsprogramma is dat de uitvoering volledig zal plaatsvinden door de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH).

1.2 Doel uitvoeringsprogramma

De doelstellingen voor 2014 en de daarvoor uit te voeren activiteiten moeten er aan bijdragen dat aan het einde van de beleidsperiode 2011-2015 de beleidsdoelstellingen zijn gerealiseerd. De activiteiten in het HUP moeten op hun beurt bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen voor dat jaar.

1.3 Leeswijzer

Het handhavingsuitvoeringsprogramma gaat in hoofdstuk 2 allereerst in op de uitgangspunten. Vervolgens wordt inzicht gegeven in de te realiseren doelstellingen in 2014 (hoofdstuk 3) en de daarvoor uit te voeren activiteiten (hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 en 6 wordt achtereenvolgens ingegaan op de uitvoeringsorganisatie en de uitvoeringscapaciteit.



2. Uitgangspunten

2.1 Inleiding

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma zijn een aantal uitgangspunten gehanteerd, waarop in dit hoofdstuk zal worden ingegaan. Het gaat daarbij naast het vaststellen van de reikwijdte van het programma, om de uitgangspunten met betrekking tot de verantwoordelijkheid voor regelnaleving.

2.2 Reikwijdte HUP 2014

In aansluiting op de 'Beleidsnota toezichts- en handhavingsbeleid 2011-2015' wordt ook het voorliggende Handhavingsuitvoeringsprogramma 2014 (HUP 2014) voornamelijk geschreven binnen het kader van het Omgevingsrecht. Met betrekking tot de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van "Brandveiligheid" en "Milieu" wordt in dit uitvoeringsprogramma volstaan met een verwijzing naar de wijze waarop dit in regionaal verband is georganiseerd.

In dit Uitvoeringsprogramma voor 2014 wordt niet ingegaan op de taakuitvoering voor het beleidsveld 'APV en bijzondere wetten'. Het voorgaande betekent niet dat er in 2014 binnen het beleidsveld nauwelijks toezicht- en handhavingsactiviteiten worden ondernomen. In een separaat uitvoeringsprogramma voor 2014 zal worden ingegaan op de wijze waarop toezicht en handhaving binnen dit beleidsveld is georganiseerd.

2.3 Beleidsuitgangspunten

In het toezichts- en handhavingsbeleid is opgenomen wie verantwoordelijk is voor de naleving van wet- en regelgeving. Van een betrouwbare overheid mag worden verwacht dat consequent en transparant wordt opgetreden. In het kader van de preventiestrategie worden burgers, bedrijven en instellingen ook gewezen op de eigen verantwoordelijkheid. De gemeente zal door middel van preventie en voorlichting bevorderen dat regels worden nageleefd. Duidelijkheid en inzicht in wet- en regelgeving zullen immers bijdragen aan een spontane naleving. Wanneer de regels toch worden overtreden, zal de gemeente de betreffende overtreders wijzen op hun verantwoordelijkheid en wordt zo nodig handhavend opgetreden. Volgens de algemene beleidsuitgangspunten is handhaving daarbij geen doel op zich. Eerst zal worden gezien of er in redelijkheid tot een oplossing kan worden gekomen. Daarbij geldt dat moedwillige overtreders zullen worden aangepakt en herstel plaatsvindt op kosten van de wetsovertreder.



3. Doelstellingen 2014

3.1 Doelstellingen voor 2014

De doelstellingen voor 2014 worden uitgesplitst in twee categorieën. Doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota (paragraaf 3.2) en doelstellingen die betrekking hebben op (de inrichting van) de bedrijfsvoering (paragraaf 3.3).

3.2 Doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen

1. Het terugdringen van het aantal overtredingen, waarbij sprake van huisvesting van buitenlandse werknemers in strijd met het bepaalde in het bestemmingsplan, met 33 %. Uitgaande van in totaal circa 20 vermeende overtredingen, worden 7 overtredingen aangepakt.
2. Het terugdringen van het aantal overtredingen, waarbij er sprake is van een strijdig gebruik van percelen met een agrarische bestemming, met 33%. Uitgaande van 46 prioritaire overtredingen, worden circa 15 eerder geconstateerde overtredingen aangepakt.

3.3 Doelstellingen bedrijfsvoering

Naast de inhoudelijke doelstellingen zijn er ook een aantal doelstellingen ten aanzien van de bedrijfsvoering:

1. In 2014 zal er door een onafhankelijk bureau onderzoek worden gedaan naar de juridische en financiële haalbaarheid bij een verandering van de peildatum voor alle recreatieverblijven binnen de gemeente Zuidplas naar 1 januari 2010. Het uitgangspunt hierbij is maatwerk bieden op basis van een persoonsgebonden beschikking. Naar verwachting zal het onderzoek eind 2014 worden afgerond. De uitvoering hiervan zal opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2015.
2. Lopende het uitvoeringsjaar zullen meerdere voortgangsrapportages worden opgesteld, zodat het gemeentebestuur voldoende inzicht heeft in de wijze waarop uitvoering plaatsvindt en de mate waarin de gestelde doelen kunnen worden behaald. Daardoor is het mogelijk om in de uitvoering zo nodig bij te sturen of om de doelen tussentijds bij te stellen.
3. Het is de bedoeling dat ook voor 2015, het laatste jaar van beleidsperiode 2011-2015, een handhavingsuitvoeringsprogramma wordt opgesteld. De voorbereiding van een dergelijk uitvoeringsprogramma ligt in handen van de ODMH.



4. Activiteiten in 2014

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de toezichts- en handavingsactiviteiten die met de beschikbare capaciteit in 2014 worden uitgevoerd. Daarbij is gelet op de overdracht van de bouw- en woningtoezichtstaken per 1 januari 2014, uitgegaan van uitvoering door de ODMH.

4.2 Activiteiten naar aanleiding van de doelstellingen

Om de doelstellingen te kunnen realiseren moeten in 2014 de volgende activiteiten worden uitgevoerd:

1. hercontroles uitvoeren op de percelen, waarbij uit het gebiedsgericht bleek dat er sprake was van illegale huisvesting van buitenlandse werknemers, strijdig gebruik van percelen met een agrarische bestemming en andere overtredingen die vallen onder de prioriteiten die zijn opgenomen in de Beleidsnota integraal toezichts- en handavingsbeleid 2011-2015;
2. handavingstrajecten opstarten tegen de illegale huisvesting van buitenlandse werknemers;
3. handavingstrajecten opstarten tegen strijdig gebruik van gronden met een agrarische bestemming, voor zover deze niet (meer) onder de Wet voorkeursrecht gemeenten vallen;
4. handavingstrajecten opstarten voor de overtredingen die werden geconstateerd tijdens het gebiedsgericht toezicht en die vallen onder de prioriteiten die zijn opgenomen in de Beleidsnota integraal toezichts- en handavingsbeleid 2011-2015;
5. naar aanleiding van de controles is tevens gebleken dat er op verschillende recreatieparken bebouwing staat welke in strijd is met het bestemmingsplan en/of het Bouwbesluit. Gelet hierop worden in 2014 handavingstrajecten voortgezet op recreatiepark De Bonk, waar gebouwd is in strijd met het bestemmingsplan;
6. overige handavingszaken naar aanleiding van verzoeken om handaving en meldingen.

4.3 Taken, producten en capaciteit

In het 'Jaarprogramma Bouw- en woningtoezicht Gemeente Zuidplas 2014' van de ODMH is de uitvoering van de VTH-taken op het gebied van Bouw- en woningtoezicht beschreven. Daarbij worden per uitvoeringstaak de te leveren producten beschreven en wordt, met behulp van kengetallen, de benodigde capaciteit in uren uitgedrukt (zie bijlage 1).



5. Uitvoeringsorganisatie

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze de uitvoering van toezicht en handhaving op het gebied van het omgevingsrecht binnen de gemeente Zuidplas zijn georganiseerd. Daarbij wordt ingegaan op de structuur van de uitvoeringsorganisatie, waarbij onderscheid wordt gemaakt in de interne en externe organisatie.

5.2 Interne organisatie

De toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht worden onder de regie van de gemeente uitgevoerd door de ODMH. Binnen de gemeente is een regieambtenaar werkzaam om de planning en voortgang te bewaken en om de beleidsuitvoering en de bestuurlijke wensen met de ODMH af te stemmen.

5.3 Externe organisatie

De toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht (ook wel aangeduid als bouw- en woningtoezichtstaken) worden door de ODMH uitgevoerd. De uitvoering vindt plaats onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. De afspraken over de wijze waarop uitvoering plaatsvindt, zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.



6. Uitvoeringscapaciteit

6.1 Lumpsumfinanciering

Voor de uitvoering van de verschillende toezichts- en handhavingstaken door de ODMH zullen gedurende een overgangperiode van twee jaar (2014 en 2015) niet de producten, maar de apparaatskosten worden gefinancierd (lumpsumfinanciering). Daarvoor is gekozen omdat de voormalige afdeling Vergunningverlening en Handhaving (V&H) van de gemeente Zuidplas niet heeft gewerkt met een productenboek en tijdsregistratie, waardoor onvoldoende zicht bestaat op de daadwerkelijke productie versus de daarvoor benodigde capaciteit. De apparaatskosten bestaan uit de loonkosten met daarbij een opslag voor de kosten voor de personele en materiële overhead. Na de overgangperiode van twee jaar zijn er voldoende ervaringscijfers verzameld, zodat kan worden overgestapt naar een financieringsmodel waarbinnen de gemeente producten zal afnemen tegen een vast uurtarief en een kengetal voor de tijdsbesteding per product.

6.2 Toezichts- en (juridische) handhavingcapaciteit

Tot het moment van de overdracht van de BWT-taken was er een beschikbare toezichtcapaciteit van 3,89 fte. Voor de juridische handhavingcapaciteit was er 2,78 fte beschikbaar. Deze formatie is volledig overgegaan naar de ODMH. Gelet op de uitvoering van toezicht en handhaving in de lumpsumfinancieringsperiode, wordt in 2014 een vergelijkbare taakuitvoering en capaciteitsinzet van de ODMH verwacht.

In het 'Jaarprogramma Bouw- en woningtoezicht Gemeente Zuidplas 2014' wordt beschreven op welke wijze de beschikbare capaciteit wordt ingezet. Bij het bepalen van de benodigde capaciteit voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken vormen kengetallen een belangrijke basis.

6.3 Conclusie

Een behoorlijk deel van de toezichts- en handhavingcapaciteit zal worden ingezet op het terugdringen van het aantal overtredingen:

- waarbij sprake is van huisvesting van buitenlandse werknemers in strijd met het bepaalde in het bestemmingsplan.
- waarbij sprake is van een strijdig gebruik van percelen met een agrarische bestemming.

Tevens zal een aanzienlijk deel van de capaciteit nodig zijn voor het behandelen van handhavingverzoeken. Het aantal handhavingverzoeken is de afgelopen twee jaar weliswaar gelijk gebleven, maar in de periode daarvoor was er een duidelijke toename. De verwachting is dat het aantal verzoeken in de toekomst nog verder zal toenemen. Gelet op de beginselplicht tot handhaving zal aan de verzoeken om handhaving steeds een vervolg moeten worden gegeven.