



Handhavingsuitvoeringsprogramma 2012

Behorende bij de Beleidsnota integraal
toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015

Gemeente Zuidplas



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
1. Inleiding	5
2. Analyse 2011	7
2.1 Jaarcijfers 2011	7
2.2 Uitkomsten doelstellingen HUP 2011	8
2.3 Conclusie doelstellingen HUP 2011	9
3. Doelstellingen en activiteiten in 2012	10
3.1 Doelstellingen voor 2012	10
4. Capaciteitsraming	13
4.1 Reguliere toezichts- en handhavingsactiviteiten	13
4.2 Aandachtspunten in capaciteitsraming	13
Bijlage 1 Prioriteiten toezichts- en handhavingsbeleid	13
Bijlage 2 Capaciteitsraming 2012	15



gemeente
Zuidplas



1. Inleiding

De Beleidsnota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015 bevat doelstellingen die we in vier jaar willen realiseren. Ieder jaar stelt het college een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) vast. Hierin staan de activiteiten die dat jaar zullen plaatsvinden, aangevuld met de voor dat jaar te realiseren doelstellingen. Deze doelstellingen corresponderen met de hoofddoelstellingen uit de beleidsnota:

1. Het aantal locaties waar buitenlandse werknemers illegaal worden gehuisvest terugbrengen;
2. Strijdig gebruik van gronden met agrarische bestemming terugbrengen;
3. Bestaande drankketen sluiten. Nieuwe drankketen opsporen en sluiten;
4. Terugbrengen van bewoning van recreatiewoningen in strijd met het bestemmingsplan.

Er moet een causaal verband zijn tussen de jaardoelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Hetzelfde geldt voor de jaardoelstellingen en de beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota.

Anders geformuleerd: de realisatie van deeldoelstellingen in de Handhavingsuitvoeringprogramma's voor de periode 2011-2015 moet er in 2015 toe leiden dat de beleidsdoelstellingen zijn gerealiseerd. De activiteiten in het HUP moeten op hun beurt bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen voor dat jaar.

Leeswijzer

Naast dit inleidende hoofdstuk bevat het HUP 2012 een analyse over 2011 (hoofdstuk 2) en een overzicht van de uit te voeren activiteiten en te realiseren doelstellingen in 2012 (hoofdstuk 3). Hoofdstuk 4 bevat een overzicht van beschikbare personele capaciteit en hoe deze wordt ingezet.



2. Analyse 2011

Alvorens de doelstellingen voor 2012 te formuleren is het van belang een analyse te maken van de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving door middel van jaarcijfers. Zo moet inzichtelijk worden in hoeverre de doelstellingen uit het HUP 2011 behaald zijn.

2.1 Jaarcijfers 2011

De gegevens in dit hoofdstuk zijn niet allemaal exact te bepalen omdat in het eerste kwartaal van 2011 een monitoringssysteem op is gezet welke gedurende het hele jaar verder is ontwikkeld..

Er wordt derhalve volstaan met een redelijke inschatting van de toezichts- en handavingsinspanningen.

Toezicht

Het aantal geregistreerde controles voor vergunninggericht toezicht in 2011 komt op circa 1236. Het aantal geregistreerde controles in het kader van een handhavingstraject komt op 303 en het aantal momenten gebiedsgericht toezicht komt op 74.

In 2011 hebben op drie van de negen recreatieparken binnen Zuidplas geplande controles op bewoning in strijd met het bestemmingsplan plaatsgevonden, namelijk de Bonk, de Koornmolen en de Randstad. Op de Bonk zijn 50 huisjes gecontroleerd, op de Koornmolen zijn 28 huisjes gecontroleerd en op de Randstad zijn 150 huisjes gecontroleerd. Op elk park hebben tien controlerondes plaatsgevonden waarbij in elke ronde elk huisje is gecontroleerd. Daarnaast hebben er op de recreatieparken in Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht ongeveer 30 controles plaatsgevonden in verband met lopende handavingszaken vanwege het in strijd met het bestemmingsplan gebruiken van recreatieverblijven.

Meldingen en handavingsverzoeken

In 2011 zijn er acht schriftelijke handavingsverzoeken binnengekomen. Naar aanleiding van drie van deze verzoeken is handhavend opgetreden door een last onder dwangsom op te leggen. De andere handavingsverzoeken zijn afgewezen, omdat er geen sprake was van een overtreding. Verder zijn er diverse meldingen binnengekomen. Of opgetreden is naar aanleiding gemelde overtredingen was afhankelijk van de beschikbare capaciteit en de in het beleid vastgestelde prioriteiten.

Handhavingstrajecten

Het college heeft in 2011 36 keer een voornemen geuit tot het opleggen van een last onder dwangsom. Tevens heeft het college 3 keer een voornemen geuit tot het opleggen van een last onder bestuursdwang. Er is 20 keer een last onder dwangsom opgelegd en 2 keer een last onder bestuursdwang. Het aantal bouwstoppen waarbij een preventieve last onder dwangsom is opgelegd in 2011 bedraagt 3. Er zijn 3 voornemens tot het nemen van een invorderingsbeschikking verstuurd. Naar



aanleiding van 2 voornemens is het verschuldigde bedrag betaald dan wel is er een betalingsregeling getroffen. In 1 geval is er een invorderingsbeschikking genomen.

In 2011 zijn er 12 bezwaarschriften ingediend. Hiervan zijn 9 bezwaarschriften ongegrond verklaard, 1 bezwaarschrift gegrond verklaard, 1 bezwaarschrift is niet ontvankelijk verklaard en 1 bezwaarschrift is ingetrokken.

In 2011 is er 1 voorlopige voorziening aangevraagd. Deze voorlopige voorziening is afgewezen. Van de bezwaarmakers zijn er 4 in beroep gegaan waarvan 1 beroep gegrond is verklaard en 2 ongegrond. Er is driemaal hoger beroep ingesteld. Hiervan is er 1 gegrond verklaard en 2 ongegrond.

2.2. Uitkomsten doelstellingen HUP 2011

Het jaar 2011 stond in het teken van het uitvoeren van nulmetingen ten behoeve van de vier doelstellingen in de beleidsnota. De nulmetingen worden vastgesteld aan de hand van gebiedsgericht toezicht. Deze resultaten van de nulmetingen zijn ten tijde van het opstellen van het HUP 2012 nog niet geheel inzichtelijk, omdat het gebiedsgericht toezicht nog niet volledig is afgerond. Zodra de resultaten van de nulmetingen bekend zijn, zal het college aanvullende doelstellingen voor 2012 vaststellen. Hieronder wordt allereerst besproken welke activiteiten er in 2011 zijn uitgevoerd en wat daarvan de (voorlopige) resultaten zijn.

1 inzichtelijk hebben op hoeveel locaties buitenlandse werknemers illegaal worden gehuisvest;

In 2011 hebben op drie recreatieparken binnen Zuidplas controles op bewoning in strijd met het bestemmingsplan plaatsgevonden. Uit deze controles is gebleken dat op meerdere locaties buitenlandse werknemers worden gehuisvest. Daarnaast is er in het derde kwartaal van 2011 een start gemaakt met gebiedsgericht toezicht. De uitkomsten tot nu toe geven aan dat er op enkele van de gecontroleerde percelen mogelijk buitenlandse werknemers worden gehuisvest. Omdat met gebiedsgericht toezicht nog een deel van de gemeente wordt gecontroleerd, wordt verwacht dat uit deze controles meer locaties naar voren komen waar werknemers in strijd met het bepaalde in het bestemmingsplan worden gehuisvest.

2 inzichtelijk hebben van de typen overtredingen op percelen met een agrarische bestemming;

Uit de eerste uitslagen van het gebiedsgericht toezicht blijkt dat de meest voorkomende overtreding bouwen zonder vergunning is, waarbij de bouwsom lager is dan EUR 100.000,-. Tevens zijn er bouwwerken zonder vergunning waarbij de bouwsom hoger is dan EUR 100.000,-. De illegale bouw van deze categorie bouwwerken vormt een prioriteit van het toezichts- en handhavingsbeleid. Daarnaast zijn er een aantal mogelijke drankketen geconstateerd en lijken er ondernemingen in strijd met het bestemmingsplan te zijn gevestigd. Tenslotte zijn er op een aantal percelen werknemers in strijd met het bepaalde in het bestemmingsplan gehuisvest.



3 *inzichtelijk hebben hoeveel drankketen er zijn;*

In het laatste kwartaal van 2011 hebben er in Moerkapelle gebiedsgerichte controles plaatsgevonden. Tijdens deze eerste controle zijn twee mogelijke drankketen aangetroffen.

4 *per recreatiepark inzichtelijk hebben hoeveel verblijven zonder gedoogbeschikking of omgevingsvergunning in strijd met het bestemmingsplan worden bewoond;*

In 2011 hebben zijn drie recreatie parken binnen Zuidplas in zijn geheel gecontroleerd op bewoning in strijd met het bestemmingsplan. Deze controlerondes hebben plaatsgevonden op de Randstad, de Koornmolen en de Bonk. In totaal zijn 228 huisjes gecontroleerd. Op de Koornmolen zijn 10 eigenaren en gebruikers van recreatieverblijven een last onder dwangsom opgelegd vanwege het in strijd met de recreatieve bestemming (laten) gebruiken van hun recreatieverblijf. De aanschrijvingen voor de Bonk en de Randstad zijn nog niet verstuurd. Er wordt naar gestreefd om hiermee nog in het eerste kwartaal van 2012 aan te vangen.

2.3. Conclusie doelstellingen HUP 2011

Concluderend kan gesteld worden dat er in 2011 een goede start is gemaakt met het inzichtelijk maken van de problematiek en het uitvoering geven aan de wettelijke taken op het gebied van handhaving. Echter zijn de doelstellingen niet volledig behaald. Ten tijde vaststellen HUP 2011 zijn er schattingen gemaakt met betrekking tot de gemoeide capaciteit per beleidsdoelstelling. Uit de feitelijke cijfers blijkt dat er meer tijd benodigd is voor een tweetal beleidsdoelstellingen. Dit gaat met name om het inzichtelijk hebben op hoeveel locaties buitenlandse werknemers illegaal worden gehuisvest en op hoeveel percelen er sprake is van strijdig gebruik van gronden met agrarische bestemming.



3. Doelstellingen en activiteiten in 2012

In 2011 waren de belangrijkste doelstellingen gericht op het in kaart brengen van de uitgangssituatie voor de vier doelstellingen in de beleidsnota. Op deze manier zouden de doelstellingen in de beleidsnota meetbaar kunnen worden geformuleerd. De doelstellingen in 2012 gaan hier op verder.

Daarnaast zijn er wederom doelstellingen die de (inrichting van de) bedrijfsvoering betreffen. Vervolgens worden de activiteiten benoemd die bij moeten dragen aan de realisatie van de doelstellingen.

3.1 Doelstellingen voor 2012

Nu we weten welke activiteiten in 2011 hebben plaatsgevonden, komen we toe aan het formuleren van de doelstellingen voor het HUP 2012. Omdat niet alle doelstellingen uit 2011 volledig zijn gerealiseerd, zullen deze worden gecontinueerd in het HUP van 2012.

De doelstellingen voor 2012 vallen net als in 2011 in twee categorieën uiteen: doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota en doelstellingen die betrekking hebben op de (inrichting van de) bedrijfsvoering:

Doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen

1. Inzichtelijk hebben op hoeveel locaties buitenlandse werknemers in strijd met het bepaalde in het bestemmingsplan worden gehuisvest;
2. Inzichtelijk hebben op hoeveel percelen met agrarische bestemming er sprake is van gebruik in strijd met het bestemmingsplan;
3. Voor de recreatieparken in de kernen Moordrecht en Nieuwerkerk aan den IJssel inzichtelijke hebben hoeveel verblijven zonder gedoogbeschikking of omgevingsvergunning in strijd met het bestemmingsplan worden bewoond;
4. Inzichtelijk hebben hoeveel zuipketen er zijn;
5. Overzichtelijk hebben welke overtredingen die worden geconstateerd tijdens het gebiedsgericht toezicht, vallen onder de prioriteiten die zijn opgenomen in De Beleidsnota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015.

Aan de hand van deze informatie worden in 2012 de doelstellingen uit de beleidsnota aangescherpt, zodat in 2015 is na te gaan of de doelstellingen zijn bereikt. Tegelijkertijd zal het HUP 2012 worden aangepast om uitvoering te kunnen geven aan de aangescherpte doelstellingen uit de beleidsnota.



Doelstellingen bedrijfsvoering

Naast de inhoudelijke doelstellingen zijn er de volgende doelstellingen ten aanzien van de bedrijfsvoering:

1. In december 2012 het HUP voor 2013 vast laten stellen door het college;
2. In 2012 de aangescherpte doelstellingen voor de Nota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015 vast laten stellen door het college;
3. Vernieuwd of geharmoniseerd toezichts- en handhavingsbeleid voor permanente bewoning van recreatiewoningen opstellen. In 2012 vast laten stellen door het college;
4. Alle in paragraaf 6.2 van de beleidsnota genoemde monitoringsinformatie correct en inzichtelijk hebben.
5. Implementeren van de nieuwe Drank- en horecawet. Deze wet treedt naar verwachting op 1 juli 2012 om werking.

3.2 Activiteiten voor 2012

Om de doelstellingen uit paragraaf 2.1 te realiseren voeren wij de volgende activiteiten uit.

1. Het gebiedsgerichte toezicht richten op het opsporen van illegale huisvesting van buitenlandse werknemers;
2. Het gebiedsgerichte toezicht in het buitengebied richten op het opsporen van strijdig gebruik op agrarische gronden;
3. Het gebiedsgerichte toezicht richten op de aanwezigheid van drankketen;
4. Handhavingstrajecten opstarten voor de overtredingen die worden geconstateerd tijdens het gebiedsgericht toezicht en die vallen onder de prioriteiten die zijn opgenomen in de Beleidsnota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015;
5. Projectmatige controle- en handhavingsacties houden op bewoning in strijd met het bestemmingsplan op de recreatieparken in Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht;
6. In het eerste kwartaal van 2012 het handhavingstraject opstarten en doorlopen voor de woningen op de recreatieparken de Bonk en de Randstad waar in strijd met het bestemmingsplan wordt gewoond en in de tweede helft van 2012 het handhavingstraject opstarten en doorlopen voor de woningen op de recreatieparken in Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht.

Ten aanzien van de reguliere toezichts- & handhavingsactiviteiten voeren wij in 2012 de volgende, verwachte aantallen toezichtsmomenten en handhavingszaken op. Bij het vaststellen van deze cijfers is gebruik gemaakt van het monitoringsysteem dat in 2011 door de medewerkers is bijgehouden en is gekeken naar de te verwachten ontwikkelingen in 2012.

- 1200 vergunninggebonden toezichtsmomenten;
- op 1530 percelen gebiedsgericht toezicht;
- 250 controlemomenten in een handhavingstraject en ander niet-vergunninggebonden toezicht;



- 20 handhavingzaken¹ (uitgezonderd handhavingzaken volgend uit het project permanente bewoning);
- 13 bezwaarzaken
- 4 beroepszaken;
- 2 hoger beroepszaken;
- 1 voorlopige voorziening.

In het kader van het project permanente bewoning vinden in 2012 op vijf recreatieparken toezichts- en handhavingstrajecten plaats. Op ieder park wordt gedurende 10 weken op verschillende momenten gecontroleerd op permanente bewoning. In geval op grond van de visuele controles en daaropvolgende administratieve controles er een zeer sterk vermoeden is van illegale permanente bewoning, wordt hier handhavend tegen opgetreden. De verwachting is dat hier in 2012 uit volgen:

- 253 handhavingzaken²;
- 99 bezwaarzaken;
- 7 beroepszaken;
- 2 hoger beroepszaken
- 6 voorlopige voorzieningen.

Ten aanzien van de doelstellingen bedrijfsvoering worden de onderstaande activiteiten uitgevoerd:

1. HUP 2013 opstellen en doelen uit de beleidsnota aanscherpen;
2. GISVG geschikt maken voor de registratie van niet-vergunninggebonden toezicht en handhavingstrajecten;
3. bestaande monitoringssystemen verbeteren (kinderziektes oplossen);
4. al het geldende beleid op het gebied van toezicht en handhaving op de gemeentelijke website plaatsen.

¹ Met een handhavingzaak wordt bedoeld het traject lopend vanaf een constateringsbrief tot en met het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

² Idem



4. Capaciteitsraming

In de bijlage 1 bij dit HUP is de capaciteitsraming opgenomen voor 2012. Hierin is de beschikbare formatie afgezet tegen de geraamde, benodigde inzet. Hieronder bespreken we enkele opvallende punten of knelpunten en hoe we dit denken op te lossen.

4.1 Reguliere toezichts- en handhavingsactiviteiten

Op basis van informatie uit voorgaand jaar hebben we een inschatting gemaakt van het aantal toezichtsmomenten en handhavingszaken (inclusief rechtsgangen) in 2012. Deze cijfers zijn afkomstig uit de monitoringoverzichten van 2011.

4.2 Aandachtspunten in capaciteitsraming

Uit de capaciteitsraming blijkt dat er onvoldoende capaciteit is om alle voorgenomen handhavingstaken uit te voeren.

Voor handhaving (juristen) is de beschikbare formatie 3,0 fte en is 4,85 fte geraamd. Een tekort van 1,85 fte. Dit tekort is deels nog administratief (omdat het afhankelijk is van de hoeveelheid bezwaarschriften die daadwerkelijk binnenkomen). Deels is duidelijk dat meer capaciteit nodig is dan momenteel aanwezig. Het verschil wordt vooralsnog ingevuld door binnen de afdeling V&H beleidsadviseursformatie tijdelijk te verschuiven van vergunningverlening naar handhaving.

Voor toezicht is de beschikbare formatie 4,75 fte en is 3,86 fte geraamd. Een overschot van 0,89 fte. Met de mogelijke invoering van de Drank- en Horecawet komen er meer toezichtstaken richting de gemeente waarvoor dit overschot kan worden ingezet.

Voor de administratieve ondersteuning is de beschikbare formatie 1,00 fte en is 1,72 fte geraamd. Een tekort van 0,72 fte. Dit tekort wordt vooral veroorzaakt door de administratie en voorbereidingen rondom de gebiedsgerichte controles. Derhalve tijdelijk van aard. Het tekort wordt tijdelijk ingevuld door binnen de afdeling V&H een aantal taken te verschuiven van de administratie naar het secretariaat.

Gedurende het jaar 2012 zal continue monitoring zijn van de inschattingen en realisatie uit de capaciteitsplanning, om waar nodig tijdig bij te kunnen sturen.