



gemeente
Zuidplas

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2011

Behorende bij de Beleidsnota integraal
toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015

Gemeente Zuidplas

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
2.	Doelstellingen en activiteiten in 2011	7
2.1	Doelstellingen voor 2011	7
2.2	Activiteiten voor 2011	8
3.	Capaciteitsraming.....	11
3.1	Reguliere toezichts- en handhavingsactiviteiten	11
3.2	Aandachtspunten in capaciteitsraming	11
Bijlage 1	Prioriteiten toezichts- en handhavingsbeleid.....	13
Bijlage 2	Capaciteitsraming 2011.....	15

1. Inleiding

De Beleidsnota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015 bevat doelstellingen die we in vier jaar willen realiseren. Ieder jaar stelt het college een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) vast. Hierin staan de activiteiten die dat jaar zullen plaatsvinden, aangevuld met de voor dat jaar te realiseren doelstellingen. Deze doelstellingen corresponderen met de hoofddoelstellingen uit de beleidsnota:

1. Het aantal locaties waar buitenlandse werknemers illegaal worden gehuisvest terugbrengen;
2. Strijdig gebruik van gronden met agrarische bestemming terugbrengen;
3. Bestaande zuipketen sluiten. Nieuwe zuipketen opsporen en sluiten;
4. Terugbrengen van bewoning van recreatiewoningen in strijd met het bestemmingsplan.

Er moet een causaal verband zijn tussen de jaardoelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Hetzelfde geldt voor de jaardoelstellingen en de beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota.

Anders geformuleerd: de realisatie van de doelstellingen in de HUPs voor de periode 2011-2015 moet er in 2015 toe leiden dat de beleidsdoelstellingen zijn gerealiseerd. De activiteiten in het HUP moeten op hun beurt bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen voor dat jaar.

Leeswijzer

Naast dit inleidende hoofdstuk bevat het HUP 2011 een overzicht van de uit te voeren activiteiten en te realiseren doelstellingen in 2011 (hoofdstuk 2). Hoofdstuk 3 bevat een overzicht van beschikbare personele capaciteit en hoe deze wordt ingezet.

2. Doelstellingen en activiteiten in 2011

De doelstellingen in de beleidsnota zijn ten tijde van het schrijven van dit HUP nog niet meetbaar geformuleerd. Reden hiervoor is dat een overzicht van de uitgangssituatie ontbreekt. De belangrijkste doelstellingen voor 2011 betreffen daarom het in kaart brengen van de uitgangssituaties voor de vier doelstellingen (nulmeting). Andere doelstellingen betreffen de (inrichting van) de bedrijfsvoering. Vervolgens worden de activiteiten benoemd die bij moeten dragen aan de realisatie van de doelstellingen.

2.1 Doelstellingen voor 2011

De doelstellingen voor 2011 vallen in twee categorieën uiteen: doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen uit de beleidsnota en doelstellingen die betrekking hebben op de (inrichting van) de bedrijfsvoering:

Doelstellingen die corresponderen met de beleidsdoelstellingen

Het jaar 2011 staat in het teken van het uitvoeren van nulmetingen. Uiterlijk op 31 december 2011 willen wij per kern:

- 1 inzichtelijk hebben op hoeveel locaties buitenlandse werknemers worden gehuisvest;
- 2 inzichtelijk hebben op hoeveel van deze locaties de huisvesting van werknemers strijdig is met het bepaalde in het bestemmingsplan;
- 3 inzichtelijk hebben op hoeveel percelen met agrarische bestemming er sprake is van gebruik in strijd met het bestemmingsplan;
- 4 inzichtelijk hebben van de typen overtredingen op percelen met een agrarische bestemming;
- 5 inzichtelijk hebben hoeveel zuipketen er zijn;
- 6 per recreatiepark inzichtelijk hebben hoeveel woningen zonder gedoogbeschikking of omgevingsvergunning in strijd met het bestemmingsplan worden bewoond.

Aan de hand van deze informatie worden de doelstellingen uit de beleidsnota aangepast, zodat in 2015 is na te gaan of de doelstellingen zijn bereikt.

Doelstellingen bedrijfsvoering

Naast de inhoudelijke doelstellingen hebben, zijn er de volgende doelstellingen ten aanzien van de bedrijfsvoering:

1. In december 2011 het HUP voor 2012 vastgesteld door het college;
2. In december 2012 de aangescherpte doelstellingen uit de Nota integraal toezichts- en handhavingsbeleid 2011 – 2015 vastgesteld door het college;
3. Vernieuwd of geharmoniseerd toezichts- en handhavingsbeleid voor permanente bewoning van recreatiewoningen opstellen. In 2011 vastgesteld door het college;
4. Beleid omtrent intrekkingen vergunningen opstellen. In 2011 vastgesteld door het college;

5. Alle in paragraaf 6.2 van de beleidsnota genoemde monitoringsinformatie correct en inzichtelijk hebben.

2.2 Activiteiten voor 2011

Om de doelstellingen uit paragraaf 2.1 te realiseren voeren wij de volgende activiteiten uit. Ten aanzien van de nulmetingen:

1. het gebiedsgerichte toezicht in het buitengebied richten op strijdig gebruik op percelen met agrarische bestemming;
2. het gebiedsgerichte toezicht richten op illegale huisvesting van buitenlandse werknemers;
3. het gebiedsgerichte toezicht richten op de aanwezigheid van zuipketen;
4. in overleg gaan met externe organisaties (jongerenorganisaties, kerken, etc) over zuipketen om ze op deze wijze op te sporen en te sluiten;
5. projectmatige controle- en handhavingsacties houden op bewoning in strijd met het bestemmingsplan op drie recreatieparken binnen Zuidplas;

Ten aanzien van de reguliere toezichts- & handhavingsactiviteiten voeren wij in 2011 de volgende, verwachte aantal toezichtsmomenten en handhavingszaken op:

- 1675 vergunninggebonden toezichtsmomenten;
- 100 momenten gebiedsgericht toezicht;
- 1320 controlemomenten in een handhavingstraject en andere niet-vergunninggebonden toezicht;
- 75 handhavingszaken¹ (uitgezonderd handhavingszaken volgend uit het project permanente bewoning);
- 24 bezwaarzaken
- 5 beroepszaken;
- 1 hoger beroepszaak;
- 6 voorlopige voorzieningen.

In het kader van het project permanente bewoning vinden in 2011 op drie recreatieparken toezichts- en handhavingstrajecten plaats. Op ieder park wordt gedurende 10 weken op verschillende momenten gecontroleerd op permanente bewoning. In geval op grond van de visuele controles en daaropvolgende administratieve controles er een zeer sterk vermoeden is van illegale permanente bewoning, wordt hier handhavend tegen opgetreden. De verwachting is dat hieruit volgen:

- 116 handhavingszaken²;
- 61 bezwaarzaken;
- 13 beroepszaken;
- 5 voorlopige voorzieningen.

¹ Met een handhavingszaak wordt bedoeld het traject lopend vanaf een constateringsbrief tot en met het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang.

² Idem

Ten aanzien van de doelstellingen bedrijfsvoering worden de onderstaande activiteiten uitgevoerd:

1. HUP 2012 opstellen en doelen uit beleidsnota aanscherpen;
2. GISVG geschikt maken voor de registratie van niet-vergunninggebonden toezicht en handhavingstrajecten;
3. een nieuwe of geharmoniseerde beleidsnota toezicht en handhaving op permanente bewoning van recreatiewoningen schrijven en laten vaststellen door het college;
4. bestaande monitoringssystemen verbeteren (kinderziektes oplossen);
5. al het geldende beleid op het gebied van toezicht en handhaving op de gemeentelijke website plaatsen.

Naast de hierboven genoemde activiteiten vinden ook de reguliere toezichts- en handhavingsactiviteiten plaats. Welke en hoeveel dit er zijn staat in hoofdstuk 3, de capaciteitsraming.

3. Capaciteitsraming

In de bijlage 1 bij dit HUP is de capaciteitsraming opgenomen voor 2011. Hierin is de beschikbare formatie afgezet tegen de geraamde, benodigde inzet. Hieronder bespreken we enkele opvallende punten of knelpunten en hoe we dit denken op te lossen.

3.1 Reguliere toezichts- en handhavingsactiviteiten

Op basis van informatie uit voorgaande jaren hebben we een inschatting gemaakt van het aantal toezichtsmomenten en handhavingzaken (inclusief rechtsgangen) in 2011. Deze cijfers zijn afkomstig uit het Afdelingsplan vergunningverlening en handhaving 2011.

3.2 Aandachtspunten in capaciteitsraming

Uit de capaciteitsraming blijkt dat er onvoldoende capaciteit is om alle voorgenomen toezichts- en handhavingstaken uit te voeren. Voor toezicht is 4,75 fte beschikbaar en is 5 fte ingepland, een tekort van 0,25 fte. Voor handhaving is de beschikbare formatie 3,4 fte en is 4,28 fte geraamd, een tekort van 1,28 fte.

Hierbij moet wel de kanttekening worden geplaatst dat de geplande activiteiten mogelijk te hoog zijn geraamd. Het aantal activiteiten is gebaseerd op monitoringsoverzichten uit voorgaande jaren, die niet volledig waren en mogelijk niet helemaal correct. Om volgend jaar een accuratere inschatting te kunnen maken, heeft het ontwikkelen van een goed monitoringssysteem dit jaar prioriteit (zie ook de doelstellingen en activiteiten ten aanzien van de bedrijfsvoering in hoofdstuk 2).

Indien er daadwerkelijk sprake is van een tekort aan capaciteit zullen keuzes worden gemaakt uit de geplande activiteiten. Een mogelijkheid is dat er dit jaar slechts op twee recreatieparken controles en handhavingstrajecten plaatsvinden. Gezien de prioritering in de beleidsnota is dit echter niet wenselijk, het bestrijden van illegale bewoning van recreatieverblijven is prioriteit 2 (zie bijlage 2). Het ligt daarom voor de hand dat er minder reguliere controles plaatsvinden. Dit zal vooral neerkomen op minder niet-vergunninggebonden controles (gebiedsgericht toezicht en toezicht bij handhavingstrajecten). Uitgangspunt van vergunninggebonden toezicht is immers dat op alle verleende vergunningen toezicht wordt gehouden.